



Justiits- ja Digiministeerium
info@just.ee

15.04.2025 nr 1-12/386-2

**Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a
määruse nr 180 „Hea õigusloome ja
normitehnika eeskiri“ muutmine**

Kultuuriministeerium kooskõlastab eelnõu järgmiste märkustega:

- 1) Eelnõu punktiga 2 lisatakse HÕNTE § 1 lõikesse 1 täiendav punkt, mis käsitleb halduskoormuse hindamist. Samas juba olemasolev punkt 7 käsitleb mõjude hindamist, mille üheks osaks on ka halduskoormuse hindamine, ehk see juba sisaldab eelnõuga lisatavat punkti. Ka juba olemasolev mõjude määratlemise kontrollküsimustik hõlmab halduskoormuse analüüsi. Viidatud küsimustiku alusel peab mõjude analüüs sisaldama ka halduskoormuse mõju ehk seda, kas muudatusega või lahendusega kaasneb mõju halduskoormusele. Küsimustikku võiks täiendada küsimusega „kas kavandatava muudatusega on kavas olemasolevat halduskoormust vähendada“. Määruse tasandil peaks kehtestama üldpõhimõtted, mitte spetsiifilisi hindamisküsimusi;
- 2) Eelnõu punktis 3 toodud nõue, et seaduseelnõuga kavandatavate nõuete tõttu suureneva halduskoormuse korral tuleb sama eelnõuga vähendada olemasolevat halduskoormust, ei pruugi olla alati teostatav ega kõigi regulatiivsete muudatuste puhul sisuliselt põhjendatud. On risk, et selline nõue võib viia formaalsete, kuid sisutühjade lahendusteni. Nõue on hetkel ka mitmeti tõlgendatav, kuna ei ole üheselt selge, kas halduskoormuse vähendamine peab toimuma sama meetme raames või võib seda teha ka mõne muu meetmega. Eelnõusse on küll lisatud erand HÕNTE § 32 lõike 3 kohaldamata jätmise võimaluse kohta, kuid oleme seisukohal, et see loob võimaluse nn kobareelnõudele. Omavahel seostamata sihtrühmade halduskoormuse vahetamine, ei pruugi kaasa tuua eesmärgipäraseid tulemusi ning võib rikkuda valdkondade reguleerimise terviklikkust. Eelnõusse lisatava sätte järgi tuleb halduskoormuse vähendamine ette näha eelnõus. Siit jääb ebaselgeks, kas halduskoormust saab vähendada ka nõuete osas, mis tulenevad seadusest madalamal seisvatest aktidest. Selle asemel võiks sätestada põhimõtte, et halduskoormuse suurenemise korral tuleks kaaluda võimalusi selle vähendamiseks, kas sama eelnõu või muu asjakohase algatuse kaudu. Vastav selgitus tuleks esitada ka VTK-s, sh viitega sellele, millise eelnõu või meetmega on kavas halduskoormust vähendada ning kui see on üldse võimalik.
- 3) Teeme ettepaneku eelnõu punktiga 3 listava lõiget 4¹ täiendada alusega, kui nõue tuleneb Euroopa Liidu õigusest. Kui nõue tuleneb Euroopa õigusest, ei pruugi olla valikuid, kas seda siseriiklikul tasandil rakendada või mitte. Leiame, et halduskoormuse küsimusele tuleb suuremat tähelepanu pöörata juba Euroopa õiguse välja töötamise protsessis osalemisel.
- 4) Eelnõu punktis 5 toodud täiendus on juba hõlmatud sama paragrahvi lõike 1 punktiga 3, mis sätestab, et seaduseelnõu seletuskirja sissejuhatuses tuleb kirjeldada

lahendusettepanekut ja selle mõju. Eelnõu punktis 5 toodud täiendus ei ole põhjendatud ka eelnõu punktis 6 pakutud muudatuse tõttu, mis näeb sisuliselt ette sama kohustuse.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Heidy Purga
minister

Merle Põld 628 2347
merle.pold@kul.ee